



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA

**7° Convegno nazionale  
sui centri diurni Alzheimer  
10 giugno 2016**

# **L'amministrazione di sostegno: una risorsa ancora poco utilizzata?**

**Mariassunta Piccinni**

Dipartimento di Scienze politiche, giuridiche e studi  
internazionali

Università degli studi di Padova



## **Che cos'è l'amministrazione di sostegno**

**Prendere sul serio l'a.d.s. nella cura della  
persona con demenza**

**Opportunità e criticità pratico-operative**



## L'amministrazione di sostegno è...

un istituto giuridico simile alla tradizionale **interdizione**, previsto **solo** a tutela delle persone con **infermità psichica**

un istituto giuridico di **dubbia o difficile applicazione per la cura degli interessi non patrimoniali della persona**

un istituto giuridico che va **sempre attivato** nel caso in cui si debbano prendere **decisioni socio-sanitarie su adulti con ridotta o dubbia capacità di discernimento**

una **misura di protezione commisurabile ad aspirazioni e bisogni della persona non autonoma** (o non totalmente autonoma)



Possibili **categorie di «beneficiari»** rispetto a cui si può porre il problema di prescindere da o integrare i normali percorsi di coinvolgimento nelle «pratiche socio/sanitarie»... e non solo:

persone **anziane con fragilità**; persone con **disabilità psico-intelletiva**; persone con problemi di **salute mentale**; persone con **disabilità fisica/sensoriale**; persone con **dipendenze**; ...  
(Fondazione Zancan, 2014)



## Che cosa significa essere pienamente autonomi?

Esclusione/  
sostituzione

- Dalla **piena capacità astratta** da **rilevare** con il metro “pseudoscientifico” della «**capacità di intendere e di volere**» o da **riconoscere automaticamente** al raggiungimento della maggiore età

Inclusione/  
«sostegno»

- alle **diverse capacità/abilità** da **scoprire** ed **incrementare** con il metro della **relazione** che facilita o comprime **le capacità**



## Che cosa significa essere pienamente autonomi?

Esclusione/  
sostituzione

- Dalla **piena capacità astratta** da **rilevare** con il metro “pseudoscientifico” della «**capacità di intendere e di volere**» o da **riconoscere automaticamente** al raggiungimento della maggiore età

Inclusione/  
«sostegno»

- alle **diverse capacità/abilità** da **scoprire** ed **incrementare** con il metro della **relazione** che facilita o comprime **le capacità**



# Dalla «in»capacità ai bisogni. La l. n. 6/2004: una «rivoluzione copernicana»?

**Esclusione/  
sostituzione**

- **interdetto/inabilitato**
- **rappresentante legale**

**Inclusione/  
«sostegno»**

- **«beneficiario»**
- **amministratore di sostegno**



**Che cos'è l'amministrazione di sostegno**

**Prendere sul serio l'a.d.s. nella cura della  
persona con demenza**

**Opportunità e criticità pratico-operative**





## L'amministrazione di sostegno

(l. 9.1.2004, n. 6  
che ha introdotto  
nel libro I del c.c. il  
titolo XII, capo I)

- Proteggere il soggetto **non autonomo** – cioè «privo in tutto o in parte di autonomia **nell'espletamento delle funzioni della vita quotidiana**» – con la **minore limitazione possibile della capacità di agire** (artt. 1 l. n. 6/2004; 404 ss. c.c.)



## Altre misure di protezione dell'adulto non autonomo

### Interdizione giudiziale (artt. 414; 424 c.c.)

- **Presupposti per il provvedimento del giudice:** 1- abituale infermità di mente; 2- che rende una persona incapace di provvedere ai propri interessi; 3- necessità della misura per adeguata protezione del soggetto
- **Effetti:** l'interdetto è **sostituito** dal **tutore**, con l'eccezione degli **atti personalissimi**

### Inabilitazione (art. 415, 424 c.c.)

- **Presupposti per il provvedimento del giudice:** 1- malattia mentale non grave; abuso di alcool o droga, prodigalità con gravi pregiudizi economici; handicap gravi in mancanza di sufficiente educazione; 2- che rendano la persona **non del tutto in grado di provvedere ai propri interessi**; 3- **necessità** della misura per adeguata protezione del soggetto.
- **Effetti:** l'inabilitato è **assistito** dal **curatore** negli **atti di straordinaria amministrazione**



**variabili di «contesto»**

(tipo di supporto familiare e sociale; istituzionalizzazione vs. «vita indipendente»; finestre temporali decisionali, ecc.)

**decisioni difficili**

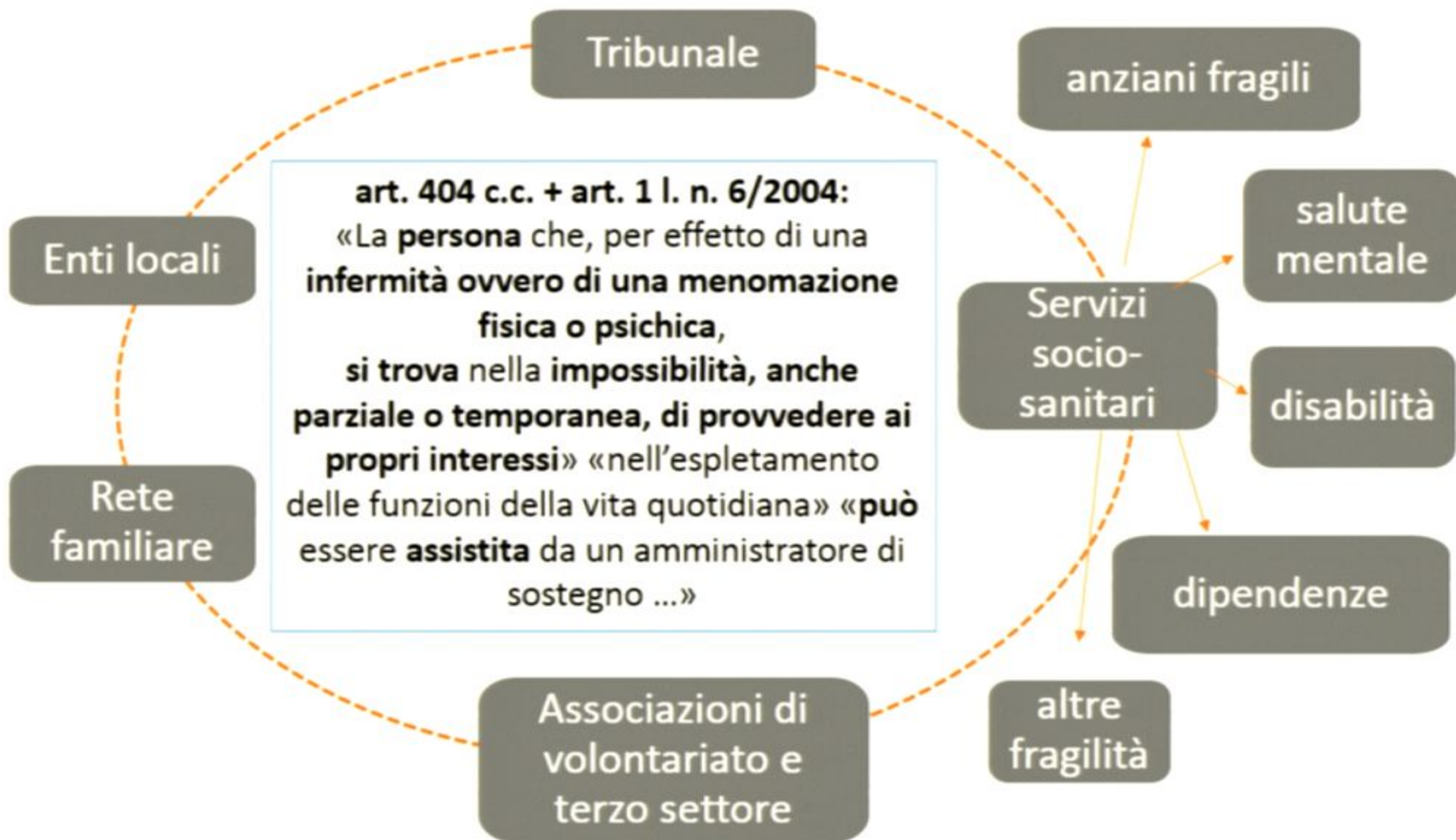
**variabili «oggettive»**

(stato di salute, opportunità terapeutiche e assistenziali, stato patrimoniale, ecc.)

**variabili «soggettive»**

(capacità decisionali; capacità legale; tipo di «impedimento» - fisico o psichico - e di «impossibilità» - parziale/totale; temporanea/permanente)

Obiettivo: come **facilitare** un «**progetto di sostegno**» della persona che risponda alle sue effettive «**esigenze di cura**», **valorizzando le potenzialità della persona e le risorse di contesto**





# L'amministrazione di sostegno: una risorsa ancora poco utilizzata?

**Che cos'è l'amministrazione di sostegno**

**Prendere sul serio l'a.d.s. nella cura della  
persona con demenza**

**Opportunità e criticità pratico-operative**



art. 404 c.c.: «La persona che, per effetto di una **infermità** ovvero di una **menomazione fisica o psichica**, si trova nella **impossibilità**, **anche parziale o temporanea**, di **provvedere ai propri interessi**, può essere **assistita** da un amministratore di sostegno, nominato dal **giudice tutelare** del luogo in cui questa ha la residenza o il domicilio»

1- «**impedimento**» (infermità o menomazione) fisico o psichico +

2- «**impossibilità**» di provvedere ai propri interessi parziale o totale; temporanea o permanente +

3- «**necessità**» per «adeguata protezione» (l. n. 6/2004 + 414 c.c.)



## Poteri/doveri dell'amministratore/ poteri del beneficiario

- **oggetto:** «cura della persona interessata» e/o «cura del patrimonio» (art. 405 c.c.);
- **tipo di potere:**
  - ✓ **rappresentanza** esclusiva/non esclusiva;
  - ✓ **assistenza** necessaria/non necessaria (art. 409 c.c.);
- **durata:** a tempo determinato/indeterminato

**Criteri:** tenendo conto dei «bisogni e delle aspirazioni del beneficiario», compatibilmente con «gli interessi e le esigenze di protezione» (art. 407, co 2°; 408; 410 c.c.)



## art. 406: ricorso per l'attivazione dell'a.d.s.:

- **Beneficiario**, coniuge, convivente stabile, parenti entro il 4°, affini entro il 2°, tutore o curatore, **P.M.**;
- **i responsabili dei servizi sanitari e sociali direttamente impegnati nella cura e assistenza della persona**

## art. 407, comma 2°: procedimento

- Il G.T. deve **sentire personalmente** la persona cui il procedimento si riferisce recandosi, ove occorra, nel luogo in cui questa si trova e **deve tener conto**, compatibilmente con gli interessi e le esigenze di protezione della persona, dei **bisogni e delle richieste** di questa





## **art. 405: decreto di nomina dell'a.d.s.**

- entro **60 giorni** dalla presentazione della domanda;
- durata e rendicontazione periodica

## **art. 405, comma 4°: provvedimenti provvisori d'urgenza**

## **art. 407, comma 4°: modifiche del provvedimento**

## **art. 410: contrasto con l'amministratore di sostegno**

## **art. 413: revoca dell'amministrazione di sostegno**



# ADS- Procedure

## Intervento dei responsabili dei servizi impegnati nella cura

### art. 406, comma 3°: ricorso per l'attivazione dell'a.d.s.

- ove a conoscenza di fatti tali da rendere **opportuna l'apertura** del procedimento di amministrazione di sostegno: **tenuti** a proporre ricorso ex art. 407 c.c. al G.T. **o** a fornirne notizia al p.m.

### art. 407, comma 3°: nel procedimento di nomina dell'a.d.s.

- sono **sentiti dal G.T.**; il G.T. può, inoltre, anche d'ufficio, disporre gli **accertamenti di natura medica** tra i mezzi istruttori utili ai fini della decisione.

### art. 410, comma 2°: rispetto dei doveri da parte dell'amministratore di sostegno

- in caso di **contrasto**, di **scelte o atti dannosi** o di **negligenza** nel perseguire l'interesse o nel soddisfare i bisogni o le richieste del beneficiario, possono ricorrere al giudice tutelare

### art. 413: revoca dell'amministrazione di sostegno

- in presenza dei **presupposti per la cessazione** dell'amministrazione di sostegno, **o per la sostituzione** dell'amministratore, possono rivolgere istanza motivata al giudice tutelare



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA

**L'amministrazione di sostegno:  
una risorsa ancora poco  
utilizzata?**

**Grazie per l'attenzione!**

**[mariassunta.piccinni@unipd.it](mailto:mariassunta.piccinni@unipd.it)**

**Progetto di Ateneo Unipd 2015-2017  
«Dalla protezione alla promozione delle persone  
vulnerabili: l'amministrazione di sostegno come risorsa  
nei contesti di cura?»**